



МОДЕЛЬ ООН

ИЛФ 2021

ПРОБЛЕМЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ БОЛЬШИХ ГРУПП
БЕЖЕНЦЕВ И МИГРАНТОВ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ:
ДОКЛАД ЭКСПЕРТА

Генеральная Ассамблея, учрежденная в 1945 году согласно Уставу Организации Объединенных Наций, занимает в Организации Объединенных Наций центральное место, являясь ее главным совещательным, директивным и представительным органом. Состоящая из всех 193 членов Организации Объединенных Наций, она представляет собой уникальный форум для многостороннего обсуждения всего спектра международных вопросов, затронутых в Уставе. Она играет также важную роль в процессе выработки стандартов и кодификации международного права.

Ассамблея проходит в сентябре-декабре каждого года (основная сессия), а в последующий период — с января по сентябрь (возобновленная сессия) — собирается по мере необходимости, в том числе для рассмотрения остающихся докладов Четвертого и Пятого комитетов. Кроме того, в ходе возобновленной сессии Ассамблея рассматривает текущие вопросы, имеющие исключительно важное значение для международного сообщества, в форме тематических прений высокого уровня, организуемых Председателем Генеральной Ассамблеи в консультации с государствами-членами. В этот период Ассамблея традиционно проводит также неофициальные консультации по широкому кругу основных вопросов в соответствии со своими резолюциями.

Ассамблея уполномочена выносить государствам рекомендации по международным вопросам, относящимся к ее компетенции. Она также выступает инициатором мер политического, экономического, гуманитарного, социального и правового характера, положительно влияющих на жизнь миллионов людей во всем мире.

Историческая Декларация тысячелетия, принятая в 2000 году, и итоговый документ Всемирного саммита 2005 года отражают приверженность государств-членов достижению конкретных целей в интересах обеспечения мира, безопасности и разоружения, а также развития и искоренения нищеты; защиты прав человека и утверждения принципа верховенства права; охраны нашей общей окружающей среды; удовлетворения особых потребностей Африки; и укрепления Организации Объединенных Наций. В сентябре 2015 года Ассамблея согласовала набор из 17 целей в области устойчивого развития, содержащихся в итоговом документе саммита Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года.

В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея может:

- рассматривать и утверждать бюджет Организации Объединенных Наций и устанавливать размер финансовых взносов государств-членов;
- избирать непостоянных членов Совета Безопасности и членов других советов и органов Организации Объединенных Наций и по рекомендации Совета Безопасности назначать Генерального секретаря;
- рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе принципы, касающиеся разоружения, и выносить соответствующие рекомендации;

- обсуждать любые вопросы, касающиеся международного мира и безопасности, и давать по таким вопросам рекомендации, за исключением тех случаев, когда тот или иной спор или ситуация находится на рассмотрении Совета Безопасности;
- обсуждать, за исключением таких же случаев, любые вопросы, охватываемые Уставом или относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов Организации Объединенных Наций, и выносить по ним рекомендации;
- организовать исследования и выносить рекомендации в целях содействия международному сотрудничеству в политической области, развитию и кодификации международного права, осуществлению прав человека и основных свобод и международному сотрудничеству в экономической, социальной и гуманитарной областях, а также в областях культуры, образования и здравоохранения;
- рекомендовать меры мирного улаживания любой ситуации, которая могла бы нарушить дружественные отношения между странами;
- рассматривать доклады Совета Безопасности и других органов Организации Объединенных Наций.

Ассамблея может также принимать меры в случаях угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии, если Совет Безопасности оказывается не в состоянии действовать из-за позиции одного из постоянных членов, голосующего против. В таких случаях согласно ее резолюции «Единство в пользу мира» от 3 ноября 1950 года Ассамблея может немедленно рассмотреть этот вопрос и рекомендовать своим членам коллективные меры для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

С момента окончания Второй Мировой войны и до наших дней стремительно растет число беженцев и мигрантов. Не уменьшается и число политических, экономических кризисов, вызывающих новые потоки иммиграции.

Существует множество причин, заставляющих людей покинуть свой дом и отправиться в поисках лучшей жизни. Среди этих причин: войны, геноциды, религиозные причины, природные катаклизмы, тяжёлая экономическая ситуация в странах, которые покидают беженцы.

Боевые действия и вооруженные столкновения являются одной из самых частых причин возникновения миграционных кризисов. Одним из ярких примеров таких причин миграции является смена политического режима в Афганистане и последовавший из-за этого ввод советских войск. Продолжавшийся десятилетие военный конфликт привёл к масштабной волне иммиграции. Около 8 млн человек покинуло родину.

Некоторые страны проводят внутреннюю политику, направленную на дискриминацию и физическое уничтожение «враждебных» народов. В 1915 году Османская империя вступила во Вторую мировую войну, после чего претерпела ряд военных неудач на Современном Кавказском фронте. В военных поражениях османское правительство обвинило армян, проживающих на территории Закавказья, после чего начало немедленное их истребление. В результате геноцида погибло по разным данным от 300 тыс. до 1,5 млн человек. Угроза физического уничтожения вынудила миллионы армян бежать в Российскую империю. Сейчас на территории Турции проживает около 70 тыс. армян вместо некогда многомиллионной диаспоры.

Религия является неотъемлемой частью мировоззрения многих людей. Религиозные мотивы могут сподвигнуть большие группы людей изменить своё постоянное место жительства. После обретения независимости Индией (1947) и первой индо-пакистанской войны (1947 – 1949) около 18 млн человек сменили своё место жительства. Так, мусульмане массово переселялись на территорию Пакистана, в то время как индуисты переселились в Индию. Активно покидают территорию Китая Уйгуры. Репрессии, проводимые ради принуждения к отказу от религиозных убеждений, вынуждают мусульман переезжать в соседние страны, более лояльные к их вероисповеданию.

Природные катаклизмы являются трудно прогнозируемыми, сопровождаются большим числом разрушений и человеческих жертв. Совокупность этих факторов не оставляет людям возможности остаться в привычном месте обитания. Так, из-за тайфуна «Хаян» 5,8 млн человек остались без дома и отправились в поисках лучших условий жизни.

Миграция, связанная с экономическими причинами, касается не только выходцев из стран со слаборазвитой экономикой. Многие мигранты переезжают из благополучных в более развитые в экономическом плане страны с целью увеличения своего дохода. Так, в самой развитой в экономическом плане стране Европы – Германии - 20%

населения являются мигрантами или их потомками. Существует множество причин для миграции. Иногда, из-за угрозы их жизни, люди вынуждены срочно покинуть свою родину, поэтому, далеко не все беженцы и мигранты меняют место жительства безопасным путём. Кроме того, многие беженцы не могут обеспечить себе достойных условий существования. Из-за финансовых или юридических трудностей они вынуждены жить в специальных лагерях, низкокачественном социальном жилье.

Кроме того, многие мигранты испытывают трудности при интеграции в новые для них общества (изучение местного языка, истории, принятия культуры, традиций и обычаев). Беженцы, вынужденные срочно покинуть свою родину, используют все доступные им способы перемещения для скорейшей иммиграции. Многие из этих способов иммиграции не безопасны. Одним из самых популярных способов перемещения в Европу для африканских беженцев является водный транспорт, плывущий через Средиземное море (корабли, лодки, паромы). Однако ввиду финансовых затруднений многие беженцы используют самодельные и не предназначенные для дальнего мореплавания транспортные суда.

По данным Евростата в 2018 году при одном только перемещении из Ливии погибло около 800 мигрантов. Всего же за год погибло около 4000 мигрантов. По прибытии в новую страну многие беженцы из-за финансовых и юридических трудностей вынуждены жить в специально оборудованных лагерях. Условия жизни в этих лагерях и уровень финансовой помощи беженцам часто оставляет желать лучшего. Так, например, в греческом лагере Мориа проживает 15 тыс. беженцев, в то время как он рассчитан на 3 тыс. человек. Тяжелые условия жизни, а также карантинные меры, связанные с COVID – 19, вызвали волнения среди беженцев, из-за чего 09.09.20 лагерь был сожжён.

Современные миграционные кризисы

Ежегодное увеличение числа мигрантов связано с большим числом непрекращающихся миграционных кризисов. Большинство из них вызвано боевыми действиями или нестабильной политической ситуацией на родине мигрантов. Рассмотрим наиболее актуальные миграционные кризисы.

Венесуэла. Крайне тяжёлая экономическая ситуация, отсутствие политических прав и свобод спровоцировали миграционный кризис в Венесуэле. Ежедневно Венесуэле покидает около 5 тыс. человек. В период с 2015 по 2018 год страну покинуло 3,4 млн человек. Особенно сильно миграционный кризис в Венесуэле отражается на граничащих с ней странах. 1,1 млн человек мигрировали из Венесуэлы в Колумбию. Такая мощная миграционная волна наносит большой экономический ущерб принимающей стране, так как она не способна интегрировать большое количество людей в своё общество, обеспечить их работой. Кроме того, мигранты так же не могут рассчитывать на получение качественной помощи со стороны колумбийского правительства. Аналогичная ситуация наблюдается в Перу, Чили и Эквадоре.

Афганистан. Продолжающиеся десятилетиями кровопролитные войны, не прекращающийся экономический кризис, а также высокая активность террористов

вынудила сотни тысяч людей покинуть Афганистан. На данный момент около 6 млн афганцев являются беженцами в Иран и Пакистан. Кроме того, с 2015 года афганские беженцы стали активно перебираться в Европу через Турцию. Многие из них делают это нелегально. Афганистанский миграционный кризис является тяжким финансовым бременем для стран, столкнувшимся с его беженцами. Нелегальная миграция серьезно мешает интеграции афганцев в новое общество.

Африканский континент является самым проблемным с точки зрения массовой миграции. На нём продолжительное время идёт длительная череда вооруженных конфликтов, вынуждающих людей покинуть родину и отправиться в поисках лучшей жизни.

Сирия. В 2011 году в Сирии началось восстание вооруженной оппозиции. В 2014 году участие в конфликте стал принимать ряд исламских религиозных экстремистов, провозгласивших на территории страны «Халифат». Из-за интернационализации внутреннего конфликта ряд иностранных держав поддерживает оппозицию или действующие власти, применяют свои вооруженные силы на территории страны. Уже к 2015 году 4 млн человек покинуло страну, а 7,5 млн были перемещены внутри неё. Несмотря на явное улучшение ситуации к 2020 году в Сирии всё ещё продолжается вооруженный конфликт, а беженцы покидают страну.

Южный Судан. В период существования единого Судана активно осуществлялось доминирование Северной части страны. Активные попытки исламизации страны вылились в гражданскую войну (1955 – 1972). За этот период в Уганду, Эфиопию и Кению переместилось 4 млн человек. В 2011 году страна обрела независимость, после чего в ней вновь началась гражданская война. Кроме того, в 2017 году в Южном Судане начался голод. Совокупность этих факторов вынуждает многих людей покинуть родину в поисках лучших условий для жизни.

Ливия. В 2011 году в Ливии началась гражданская война. В этом же году страны-члены НАТО начали военную интервенцию. Вооруженный конфликт в Ливии продолжается и в наши дни. За прошедшее десятилетие страну по разным данным покинуло от 10 до 20% населения. Миграционный кризис осложняется тем, что многие мигранты пытаются покинуть страну нелегально. Для этого они используют самодельные плавучие средства, пересекая Средиземное море, что становится причиной человеческих жертв. Кроме того, в Ливии собирается большое число африканских беженцев, стремящихся в Европу.

Сомали. В 1991 году в Сомали началась гражданская война. Ввод миротворцев ООН не смог стабилизировать ситуацию. Вооруженное противостояние продолжается и в наши дни. Длжащееся уже три десятилетия вооруженное столкновение вынудило многих сомалийцев покинуть родину. Совместно с ООН в приграничных территориях в Кении был построен ряд лагерей для беженцев. В самом крупном из них проживает около 300 тыс. человек. Кроме того, около 5 тыс. человек ежемесячно прибывают в Кению в поисках убежища.

Европа. Европейский миграционный кризис начался в 2015 году и затронул страны-участницы ЕС. Ряд политических кризисов, описанных ранее, вынудил миллионы людей отправиться в поисках лучших условий для жизни. Для многих беженцев страны Европы стали конечной точкой назначения. В 2015 году в Европу прибыло 1,5 млн человек. К 2020 году миграционный кризис стал одним из важнейших вопросов европейской политики. По данным Евростата около 1,3 млн человек получили убежище и смогут остаться на территории Европы. Миграционный кризис всё ещё не закончен, страны-участницы ЕС настроены на снижение числа беженцев, прибывающих в Европу. Например, среди предложенных мер есть увеличение в 10 раз числа служащих Frontex (пограничная служба ЕС) с целью прекращения трафика нелегальной миграции с Севера Африки через Средиземное море.

К 2020 году ООН принят ряд документов, регулирующих современную миграцию, устанавливающих цели устойчивого развития. Ключевыми документами, определяющими миграционную повестку являются «Нью-Йоркская декларация о беженцах» и «Миграция и повестка 2030». Нью-Йоркская декларация Одним из ключевых документов, определяющих взаимодействие стран в области проблем перемещения больших групп беженцев и мигрантов является Нью-Йоркская декларация о беженцах. Этот документ определяет неконтролируемую миграцию как международную проблему, ради решения которой должны объединиться все страны мира. Главы государств и высокие представители, собравшиеся 19 сентября 2016 года на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН, для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, единогласно одобрили важнейший итоговый документ. В Нью-Йоркской декларации перечислены масштабные обязательства, касающиеся как разрешения текущих вопросов, так и обеспечения готовности мира к решению будущих задач. В число этих обязательств входят следующие: Основные документы, регулирующие перемещение больших групп беженцев и мигрантов.

- Защищать права человека всех беженцев и мигрантов независимо от их статуса. Обеспечить, чтобы все дети-беженцы и дети-мигранты начали получать образование в течение нескольких месяцев после прибытия в страну назначения.
- Предотвращать и пресекать сексуальное и гендерное насилие.
- Оказывать поддержку странам, которые осуществляют спасение, прием и расселение большого количества беженцев и мигрантов.
- Решительно осудить ксенофобию в отношении беженцев и мигрантов и поддержать глобальную кампанию по борьбе с этим явлением.
- Укрепить позитивный вклад мигрантов в экономическое и социальное развитие принимающих их стран.
- Усилить оказание гуманитарной помощи и помощи в целях развития наиболее затронутым странам, в том числе посредством инновационных многосторонних финансовых решений, с целью полного устранения дефицита финансирования.

